

## **СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ АНАЛІЗ КРЕМІНСЬКОЇ ПЕРСПЕКТИВНОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ**

*(Документ сформовано за підсумками аналітичних матеріалів, які зібрані Робочою групою станом на 22.06.2020р. За результатами подальшої роботи над Стратегією до цього звіту можуть вноситись зміни/корективи що удосконалим зазначений розділ та покращить явлення щодо окремих напрямів соціально-економічного розвитку Кремінської перспективної ОТГ)*

### **ІСТОРИЧНА ДОВІДКА**

Місто Кремінна (в минулому — Новоглухів) — місто на Слобожанщині засноване у 1733 році. Розташоване на річці Красна та Сіверський Донець. Перші поселення тут з'явилися близько 1680 року, на берегах річки Красної кріпаки-втікачі з Правобережної України заснували слободу Кремінну. У цій слободі в 1688 році розмістилася одна із сотень Ізюмського слобідського полку. В 1740-х роках на території містечка виявили свинцеві залізні руди. Але з'ясувалося, що вони низької якості та в недостатній кількості для організації промислового видобутку.

У першій чверті XIX століття селище отримало статус військового і до початку XX століття називалося Новоглуховим на честь Глухівського полку, що тут розташувався.

На початку 1890-х років починається видобуток кам'яного вугілля в Кремінній. Це робили як окремі селяни так і цілі селянські артілі в місцях де вугільні шари виходили на поверхню. В 1893 році закладена перша шахта в Кремінній.

З червня 1938 через розділення Донецької губернії на Сталінську і Ворошиловградську області входить до складу Ворошиловградської області. 28 жовтня 1938 року Кремінна отримала статус міста. У 1940 році місто стає районним центром.

З дня заснування й особливо в останні 40 років місто Кремінна розвинулося як місто з багатогалузевою промисловістю. Незважаючи на це місто має славу «Легень Донбасу», оскільки відзначається гарними рекреаційними можливостями (ліси, озера, річки, дитячі табори відпочинку).

### **АДМІНІСТРАТИВНИЙ УСТРІЙ, ВІДКРИТІСТЬ ВЛАДИ**

Відповідно до перспективного плану формування територій громад Луганської області (Постанова Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2020 р. № 486-р (далі перспективний план) до складу Кремінської об'єднаної територіальної громади увійдуть Новокраснянська та Червонопопівська сільські ради.

Площа об'єднаної територіальної громади становитиме **533,4** км<sup>2</sup> (32,8% від території Кремінського району).

Підпорядкованість сіл та чисельність населення по міській та сільським радам наведена у таблиці 1.

Таблиця 1. Підпорядкованість сіл Кременської ОТГ

**Кременська міська рада:**

**Населення: 21 520 осіб**

**У підпорядкуванні: місто Кременна, село Житлівка, село Стара Краснянка, село Діброва, село Кузьміне.**

**Новокраснянська сільська рада:**

**Населення: 1005 осіб;**

**У підпорядкуванні: село Новокраснянка, село Суровцівка, село Пшеничне**

**Червонопопівська сільська рада:**

**Населення: 948 осіб;**

**У підпорядкуванні: село Червонопопівка, село Голикове, село Піщане.**

Кількість населення в селах та існуюча підпорядкованість сіл сільським радам при створенні ОТГ будуть грати основну роль при визначенні Старостинських округів, яких може бути більше ніж сьогодні сільських рад. Їх збільшення сприятиме оперативності вирішення окремих питань розвитку населених пунктів та прискорить прийняття рішень в екстрених ситуаціях які можуть статися.

Склад керівних органів місцевих рад відповідає принципам гендерної рівності, які базуються на потребах громади, забезпечують місцеву участь та відповідальність, а також є інструментом кращої координації та співпраці. Як наслідок, підвищується рівень довіри до органів державної влади та місцевого самоврядування.

Депутатський корпус місцевих рад різного рівня (без райради) складає 60 особи, де 67,7 % - жінки. Кременську міську раду та дві сільські ради очолюють чоловіки.

З метою підвищення рівня поінформованості мешканців громади щодо основних подій на будівлі міської ради з 2014 році встановлено світлодіодний біжучий рядок, а в 2018 році встановлено вуличний світлодіодний екран, на них подаються новини міста, оголошення, ведеться трансляція сесій, нарад, що дає змогу швидкого зворотного зв'язку влади з громадою та сприяє відкритості місцевої влади.

## АДМІНІСТРАТИВНА КАРТА КРЕМІНСЬКОЇ ПЕРСПЕКТИВНОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ



Рис. 1 Адміністративна карта Кремінської перспективної ОТГ

### ПРИРОДНО-РЕСУРСНИЙ ПОТЕНЦІАЛ.

Кремінська перспективна ОТГ розташована в на заході Луганської області та межує з Донецькою областю.

Загальна площа земель Кремінської ОТГ (за перспективним планом) – 53,34 тис. га, у тому числі:

Сільськогосподарського призначення - 18,3 тис. га, або 34,3%;

із них: рілля - 11,6 тис. га, або 21,7%;

Ліси і інші лісовкриті площі - 23,6 тис. га, або 44,3%.

Площі Кремінської міської ради та сільських рад що в перспективі мають об'єднатися, наведені у таблиці 2.

Таблиця 2. Площа Кременської перспективної об'єднаної територіальної громади в розрізі адміністративних одиниць

№ п/п	Адміністративно-територіальна одиниця	Загальна площа ради, га	Загальна площа земель сільськогосподарського призначення, га	Загальна площа земель під полезахисним и лісосмугами, га
1	Кременська міська рада	33748,1	5971,5258	90,3959
2	Червонопопівська сільська рада	8090,3	6615,2686	123,7038
3	Новокраснянська сільська рада	11505,7	5791,3562	97,2821
	<b>Всього</b>	<b>53344,1</b>	<b>18378,1506</b>	<b>311,3818</b>

Кременна розташована серед лісів. Флора Кременського регіону налічує близько 1312 видів, 6 рослин занесено до Європейського червоного списку, а 45 рослин - до Червоної книги України. Головними лісоутворюючими породами є сосна звичайна, дуб, клен, осика, вільха. лісі водяться олені шляхетні та плямисті, кози, дикі кабани, лисиці, зайці, білки. В лісах налічується велика кількість озер та озерець, ставочків. Найбільш популярними для відпочину є озера Підпісочне та Чернікове. В приміській зоні міста розташований цілий ряд оздоровчих закладів, де оздоровлюються діти, жителі та гості міста.



Південніше міста, на території Комсомольського лісництва, розташоване заповідне урочище «Дубовий гай», загальною площею 5,0 га, яке являє собою унікальну діброву природного походження віком близько 300 років.

Через місто протікає річка Красна, неподалік знаходиться ріка Сіверський Донець. Біля міста Кремінна знаходяться джерела мінеральних вод, які за своїм хімічним складом і за вмістом радону є мінеральними, лікувальними, придатними у бальнеології. Гідрологічний заказник «Кремінські каптажі» — унікальне родовище підземної питної води, яке забезпечує питною водою жителів міста та прилеглих селищ.

Природно-заповідний фонд по державному підприємству «Кремінське лісомисливське господарство» складається з 11 територій природно-заповідного фонду, загальною площею 42569,3 га. З яких 4 заповідних урочища місцевого значення («Дубовий гай», «Білоусова садка», «Сіточне», «Хрящуха»), заповідне урочище державного значення «Широке», ботанічний заказник державного значення «Сафоново», ботанічний заказник місцевого значення «Серебрянський», гідрологічний заказник місцевого значення «Кремінські каптажі», зоологічний заказник місцевого значення «Жеребець», та гідрологічний пам'ятк природи місцевого значення - «Новокраснянські джерела» (Новокраснянська сільська рада)

З метою збереження, відтворення і ефективного використання цінних природних комплексів та об'єктів басейну річки Сіверський Донець, що мають важливе природоохоронне, наукове, естетичне, рекреаційне та оздоровче значення 10 вересня 2019 року Президентом України прийнято Указ № 678/2019 «Про створення національного природного парку «Кремінські ліси».



Зазначеним Указом створюється на території Кремінського району Луганської області національний природний парк «Кремінські ліси», який включатиме 7269 гектарів земель державної власності, а саме: 3121 гектара земель, що

перебувають у постійному користуванні державного підприємства «Кремінське лісомисливське господарство», що вилучаються у землекористувача та надаються національному природному парку в постійне користування, і 4148 гектарів земель, що перебувають у постійному користуванні державного підприємства «Кремінське лісомисливське господарство» і включаються до території національного природного парку без вилучення у землекористувача.

Маючи найпотужніший в Луганській області природно-заповідний фонд Кремінська перспективна ОТГ має великі перспективи щодо розвитку внутрішнього та іноземного туризму, для чого потрібно розбудувати відповідну інфраструктуру.

В ґрунтовому покриві домінують чорноземи звичайні середньогумусні та чорноземи звичайні малогумусні неглибокі, також зустрічаються чорноземні глинисто-піщані і супіщані ґрунти та чорноземи глибокі слабо-і середньосолонцюваті.

Рілля займає близько 60% від загальної площі сільськогосподарських угідь. В структурі посівних площ переважають зернові культури, кукурудза, соняшник.

Надра Кремінської перспективної ОТГ характеризуються, наявністю мінеральної сировини для виробництва будівельних матеріалів (пісок, глина), та власними покладами природного газу/конденсату.

Так в межах Кремінської міської ради відкрито Євгенієвське газоконденсатне родовище, з балансовим запасом газу – 886 млн м<sup>3</sup>, газового конденсату - 8 млн м<sup>3</sup>. Ліцензований видобуток газу здійснює ПАТ «Укргазвидобування». Також в межах міста є розвідані родовища піску будівельного з балансовим запасом 16,1 млн. м<sup>3</sup> (можливо використовувати для дорожнього будівництва, благоустрою рекультивациі і планування), та родовище цегельно-черепичної сировини з балансовим запасом 1,4 млн м<sup>3</sup> глини та 0,3 млн м<sup>3</sup> піску. В межах Червонопопівської сільради є розвідані поклади будівельної крейди с запасом 10,1 млн тон.

Особливістю території також є наявність в місті териконів які перегоріли. Так після ліквідації шахти «Кремінна», залишились 4-ре терикони, загальною масою 16,56 тис тон, які займають 32,9 га. Особливість порід горілих териконів полягає в їх високій мікропористості і адсорбційної активності, завдяки чому вони є хорошими наповнювачами для різних мастик. Фізико-механічні властивості таких порід дозволяють використовувати їх як сировину для будівництва тротуарів та автошляхів, а також в якості наповнювачів в звичайних бетонах.

### **ЗАГАЛЬНІ СОЦІАЛЬНО – ДЕМОГРАФІЧНІ ДАНІ**

Чисельність населення майбутньої об'єднаної громади – 23,5 тис осіб (61% населення Кремінського району). За даними держаної служби статистики впродовж останніх років динаміка населення в адміністративному центрі була від'ємною, так за три останніх роки населення міста Кремінна скоротилось на 3,3%

до 18,8 тис.осіб. Загальні показники з урахуванням гендерного розподілу наведені в таблиці 3.

*Таблиця 3. Структура населення перспективної ОТГ з урахуванням гендерного розподілу.*

Показник	Заг.показник		Гендерний розподіл, осіб		Гендерний розподіл, %		Станом на: дата Джерело: посилання
	Кількість	%	Жінок	Чолов.	Жінок	Чолов	
<b>Загальна кількість населення,<sup>1</sup> з них:</b>	23506	100	13312	10197	56,6	43,4	1.01.2018 року, за даними управління статистики
Діти віком до 14 р.	2258	9,6	1021	1237	45,2	54,8	
Молодь 15-35 р.	4521	19,2	2269	2252	50,2	49,8	
Дорослі 36-60 р.	7498	31,9	4384	3114	58,5	41,5	
Люди літнього віку 60+	9229	39,3	5638	3591	61,1	38,9	
<b>ВПО, з них:</b>	16056	100	9633	6423	60	40	1.01.2019 р., за даними управління соціального захисту населення
Діти	915	5,7	449	466	49,1	50,9	
Люди літнього віку	2424	15,1	1616	808	66,7	33,3	
<b>Люди з інвалідністю, з них:</b>	2529	10,8	1249	1280	49,4	50,6	
дітей і молоді	94	3,7	45	49	47,9	52,1	
Дорослі	2435	96,3	1204	1231	49,4	50,6	
<b>Сім'ї з дітьми з інвалідністю</b>	80	3,4	42	38	52,5	47,5	2018 р., за даними Центру соціальної реабілітації дітей інвалідів
<b>Одинокі матері з дітьми з інвалідністю</b>	17	0,1	7	10	41,1	58,9	
<b>Учасники/ці АТО</b>	186	0,8	7	179	3,8	96,2	
<b>Діти сироти</b>	48	0,2	21	27	43,8	56,2	1.01.2019 р. за даними служби у справах дітей
<b>Люди, що потерпають від</b>	87	0,4	86	1	98,8	0,2	за даними Мобільної

домашнього насилля							бригади соціально-психологічної допомоги
Люди, що живуть з ВІЛ	110	0,5	50	60	45,5	54,5	за даними каб. «Довіри» КРТМО
Кількість безробітних, з них:	1465	6,2	670	795	45,7	54,3	1.01.2019 р., звітність Центру зайнятості
Народжуваність:	180						1.01.2019 р., звітність РАЦС
Смертність:	726						

<sup>1</sup> - До загальної кількості населення не увійшли ВПО.

Особливістю Кремінської громади є наявність ромської спільноти, яка, за даними ГО «Роми Кремінщини», налічує 650 осіб.

Кремінська громада має специфічні вразливі групи населення, до яких відносяться шахтарі, що мають професійне захворювання. За даними відділення профілактики Кремінського РТМО їх налічується 59 осіб.

Аналіз структури населення громади свідчить про те що на сьогодні працездатне населення становить близько 40% непрацездатного, що робить громаду перспективною для вкладення інвестицій в економіку ОТГ. Проте навантаження на працездатного мешканця з часом буде збільшуватись, тому потрібно зробити ставку на виробництво продуктів з високою доданою вартістю.

### **ЗАЙНЯТИСТЬ НАСЕЛЕННЯ, ЗАРОБІТНА ПЛАТА.**

Станом на 01.01.2019 чисельність безробітних становить 1465 осіб.

Основним джерелом доходів населення є пенсії, які займають майже 50 % від загальної суми доходів. На другому місці - заробітна плата та виплати (субсидії та трансферти населенню).

За статистичними даними середньомісячна заробітна плата штатних працівників у 2019 році становила 7812 грн (у Луганській області 10195 грн) та у порівнянні з попереднім роком збільшилась на 9,5%. Враховуючи що рівень інфляції по Україні за 2019 рік становив 4,1% реальна купівельна спроможність працюючого населення збільшилась на 5,4%.

В структурі зайнятості населення: 27,7% задіяні у виробничій сфері, 10,6% - у сфері послуг, 11,1% - у сфері державного управління, 51,1% - у бюджетній сфері. При цьому діяльність понад 5,0 тис осіб не зафіксована статистичною звітністю, що свідчить про самозайнятність, або нелегальне працевлаштування.



## СОЦІАЛЬНО-ГУМАНІТАРНА ІНФРАСТРУКТУРА

### Освітня інфраструктура

З початку конфлікту на сході України до міста Кремінна переїхали обласні заклади освіти:

- Луганський обласний ліцей-інтернат фізичної культури і спорту,
- Луганський обласний ліцей-інтернат з посиленою військово-фізичною підготовкою «Кадетський корпус імені героїв Молодої гвардії»,
- Коледж Луганської державної академії культури і мистецтв,
- Навчально-науковий інститут фізичного виховання і спорту Луганського університету ім. Т.Г. Шевченка.

Кремінська перспективна громада має мережу освітніх закладів, які на сьогодні підпорядковані відділу освіти Кремінської райдержадміністрації, серед яких 8 закладів дошкільної освіти, 7 загальноосвітніх шкіл, будинок дитячої творчості, дитячі музична та художня школи. Також є навчальні заклади обласного підпорядкування: Кремінський медичний коледж, Кремінський професійний ліцей.

В школах навчається 2428 дітей, середній рівень наповненості закладів загальної середньої освіти 91,5%. Охоплення дітей шкільного віку 6-17 років освітою складає 99,9%. Високий показник зберігається за рахунок системної роботи щодо збереження контингенту учнів. За останні роки практично не допускається вибуття учнів зі шкіл без поважних причин.

Таблиця 4. Заклади шкільної освіти  
Кремінської ОТГ

п/п	Адміністративно-територіальна одиниця	Назва шкільного закладу	Кількість учнів	Планова потужність, місць
1	Кремінська міська рада	Кремінська ЗОШ I-III ст. №1	379	434
		Житлівська ЗОШ I-II с. філія Кремінської ЗОШ I-III ступенів №1	32	94
		Кремінська ЗОШ №2	560	400
		НВК "Кремінський ЗЗСО I-III ст. №3-ЗДО"	267	280
		Кремінська ЗОШ I-III ст. №4	344	704
		Кремінська школа-гімназія Кремінської районої ради	467	620
2	Червонопопівська сільська рада	НВК "Червонопопівська ЗОШ-ДНЗ" (не працює)	0	0
3	Новокраснянська сільська рада	НВК "Новокраснянська ЗОШ I-III ст. - ДНЗ"	80	120

Разом по громадам за перспективним планом		2428	2652
---	--	------	------

Аналіз наповненості шкіл свідчить, що за умов існуючої демографічної ситуації, система шкільної освіти не потребуватиме оптимізації майбутні 5-ть років.

З 03 квітня 2017 року діє опорний навчальний заклад «Кремінська ЗОШ I-III ст. №1 Кремінської районної ради Луганської ради»

Для 18 учнів за висновками ПМПК організоване індивідуальне навчання на дому.

З метою забезпечення доступності освітніх послуг для дітей з особливими освітніми потребами, відкрито 6 класів з інклюзивною формою навчання на базі Кремінських загальноосвітніх шкіл I-III ступенів №1 та №4. Зазначені школи обладнані базовими умовами доступності (пандуси, спеціалізовані туалети на першому поверсі).

Для молоді, яка з різних причин не закінчила середню школу, організована очно-заочна форма навчання - екстернат. У 2019 році через екстернат закінчили 9 кл. – 10 чол., 11 кл. – 8 чол.

В усіх школах діти навчаються в одну зміну.

Інформатизація шкільної освіти: всі загальноосвітні заклади підключені до Internet-мережі. Кремінська ЗОШ №2, Кремінська ЗОШ №1, Кремінська ЗОШ №4, НВК «Кремінська ЗОШ №3-ДНЗ», Кремінська школа-гімназія, НВК «Новокраснянська ЗОШ – ДНЗ», Житлівська ЗОШ мають власні веб-сайти.

В районі працює 2 позашкільні заклади (Будинок дитячої творчості, Дитячо - юнацька спортивна школа). Всього у позашкільних навчальних закладах діє 104 гуртків та секцій, де отримують додаткову освіту 1608 дітей. Будинок дитячої творчості Кремінської районної ради збільшує охоплення дітей гуртковою роботою за рахунок відкриття гуртків у 12 –ти сільських ЗОШ та 4 – х ДНЗ Кремінського району

Організованим підвозом охоплено 100% учнів та учителів від потреби за рахунок місцевого бюджету.

Всі учні початкової школи та учні пільгових категорій отримують гаряче харчування безкоштовно. В школах створена мережа їдальнь, середня вартість харчування 10.00 гривень.

Дітям-сиротам по закінченню навчання в школі виплачується допомога за наявності фактичних документів, які готуються опікунами та директором школи і подаються до відділу освіти.

В громаді створено комунальну установа «Інклюзивно-ресурсний центр Кремінської районної ради Луганської області», саме сюди батьки приводитимуть своїх дітей для комплексної оцінки їхніх особливих освітніх потреб. Працівники цієї установи в своєму висновку дають школі фактично дорожню карту, як навчати дитину в інклюзивному класі. І саме ці люди мають надавати школі методичну підтримку і за потреби забезпечувати дітей корекційно-розвитковими заняттями.

Дошкільну освіту в Кремінській перспективній об'єднаній територіальній громаді надають 8 закладів, які підпорядковуються відділу освіти Кремінської райдержадміністрації.

Планова потужність всіх 8 дошкільних навчальних закладів 462 місць. Майже всі ДНЗ є перевантаженими в середньому на 13%. Всі заклади дошкільної освіти на 100% забезпечені необхідним персоналом. Заклади дошкільної освіти наведені в таблиці 5.

Таблиця 5. Заклади дошкільної освіти Кремінської ОТГ Потрібен висновок з табл

№ п/п	Адміністративно-територіальна одиниця	Назва дошкільного дитячого закладу	Кількість дошкільня т	Планова потужність, місць
1	Кремінська міська рада	НВК Кремінська ЗОШ№3 КЗ "ДНЗ №1 «Ластівка» КЗ "ДНЗ №2 «Катруся» КЗ ДНЗ №3 «Зірочка» КЗ ДНЗ №4 «Малятко» КЗ ДНЗ №5 «Берізка»	40 146 148 39 58 62	35 115 134 30 58 55
2	Червонопопівська сільська рада	КЗ "ЗДО "Калинонька"	15	20
3	Новокраснянська сільська рада	НВК Новокраснянська ЗОШ	15	15
	Разом по громадам за перспективним планом	8	523	462

### Медична інфраструктура

Медична допомога надається розгалуженою мережею закладів охорони здоров'я, які фінансуються за рахунок коштів з районного та Державного бюджетів.

Медичну допомогу мешканцям ОТГ на первинному рівні надають установи що входять до Комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги Кремінської районної ради» (ЦПМСД): чотири Кремінських лікарських амбулаторій загальної практики сімейної медицини (м. Кремінна), Новокраснянська сільська лікарська амбулаторія загальної практики сімейної медицини, два поліклінічних заклади (Старокраснянський та Червонопопівський) та два фельдшерських пунктів (ФП) (Житлівський та Дібровський).

Чисельність штатних посад всіх медичних установ первинного рівня становить 42 одиниці, в т.ч.: лікарі – 19 од.; молодший медперсонал – 23 од.

В амбулаторно – поліклінічному закладі функціонує денний стаціонар на 45 ліжок. Забезпеченість ліжками денних стаціонарів становить 11,8 на 10 тис. населення.

Укомплектованість лікарями - 73 %, з них осіб пенсійного віку – 16 чоловік, або 25 %, серед молодших спеціалістів з медичною освітою укомплектованість 102% з них осіб пенсійного віку 6 чоловік або 3%.

Вторинний та третинний рівень представлений КНП «Кремінська багатoproфільна лікарня Кремінської районної ради». та Луганським онкологічним диспансером.

КНП «Кремінська багатoproфільна лікарня Кремінської районної ради» проведено оптимізацію, на сьогодні кількість лікарів доведено до оптимального, а кількість койок скорочено до 30. Завдяки цьому норми витрат на койко-місце значно збільшились, що дозволило поліпшити якість обслуговування хворих. На базі КНП «Кремінська багатoproфільна лікарня Кремінської районної ради» реалізується професійна та наукова співпраця з Луганським медичним університетом, кафедрами онкології, хірургії та урології. Лікарня являється клінічною базою підвищення кваліфікації для студентів ДЗ «Луганський державний медичний університет» та лікарів зі спеціальностей: хірургія, анестезіології та реанімація, неврологія.

На базі хірургічного відділення відкрито 10 ліжок з нейрохірургії і сервісна палата. На базі лікарні надається допомога всім мешканцям області у зв'язку з відсутністю оперуючи лікарів зі спеціальностей: урологія, хірургічна ендокринологія, нейрохірургія. Планується відкриття нового відділення ендоскопічної хірургії.

На вторинному рівні на сьогодні є наявним питання збільшення кількості палатних послуг (медогляди та ін.), та виведення на самоокупність Паліативного відділення (хоспісу) перевивши його в окрему юридичну особу.

### **Соціальна інфраструктура**

Кремінський територіальний центр соціального обслуговування забезпечує надання соціальних послуг громадянам похилого віку, інвалідам, хворим, які не здатні до самообслуговування і не мають рідних, які повинні забезпечити їм догляд і допомогу або рідні є громадянами похилого віку чи визнані інвалідами в установленому порядку.

Для забезпечення прав громадян отримати субсидію на житлово-комунальні послуги у двох сільських радах що будуть входити до ОТГ визначені та працюють уповноважені особи, які відповідають за прийом документів для призначення субсидій.

В структурі Територіального центру діють відділення: соціальної допомоги вдома та денного перебування №1 та №2, які щоденно надають соціальні послуги людям похилого віку, особам з інвалідністю, а саме:

- відділенням соціальної допомоги вдома – обслуговано 444 особи, в сільській місцевості – 117 осіб;

- відділенням денного перебування соціальна адаптації - обслуговано 939 осіб, в сільській місцевості – 230 осіб.

Які проблеми? Питання, що потребують вирішення? Висновок

### **Робота з сім'ями**

Кремінським районним центром соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді проводиться соціальна робота з сім'ями, які опинились у складних життєвих обставинах, у яких виховуються неповнолітні діти. В рамках роботи спеціалізованого формування «Служба соціальної підтримки сімей» з метою удосконалення надання соціальних послуг з соціальної адаптації дітей - сиріт та дітей позбавлених батьківського піклування на базі інтернатних закладів району впроваджується «Примірний галузевий стандарт надання соціальних послуг з соціальної адаптації учнів та випускників закладів для дітей - сиріт та дітей позбавлених батьківського піклування».

В рамках роботи спеціалізованого формування «Служба соціальної підтримки сімей» на обліку перебуває 2571 сім'я з дітьми та 2240 осіб. З них соціальною роботою охоплено 3132 сім'ї, в яких виховуються 2058 дітей, взято їх під контроль, як такі, що опинились у складних життєвих обставинах і не в змозі самотійно вирішувати свої проблеми. В процесі роботи надано 8429 послуг;

Соціальним супроводом охоплено 135 сімей, в яких виховуються 337 дітей, їм надано 759 послуг, а саме: сприяння в отриманні реєстрації, у відновленні документів та оформленні всіх можливих державних соціальних виплат, у наданні допомоги в організації лікування, медичного обстеження, оздоровлення дітей, підвищення рівня виховного потенціалу батьків, формування навичок догляду за дітьми, влаштування на навчання, врегулювання конфліктів між дорослими членами родини, а також у спілкуванні дітей з батьками та ін.

Ведеться соціальна робота з вимушено переміщеними особами, на обліку знаходиться 97 сімей, в яких виховуються 75 дітей з проблемою вимушеної міграції з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції. Їм надано 538 соціальних послуг. З них соціальним супроводом охоплено 17 сімей з метою вирішення соціально – економічних проблем, надання психологічної підтримки та проблем, пов'язаних зі здоров'ям.

На території Кремінської міської ради у Кремінському РЦСССДМ під контролем знаходяться 31 опікунська сім'я, яким надаються соціальні послуги із залученням усіх суб'єктів соціальної роботи в рамках «Порядку взаємодії суб'єктів соціальної роботи із сім'ями, які опинилися у складних життєвих обставинах».

Ведеться соціальна робота в рамках спеціалізованого формування «Консультативний пункт в жіночій консультації» КУ «КРТМО», фахівцями із соціальної роботи Кремінського РЦСССДМ було охоплено 77 матері - породіллі із сімей, які перебувають у скрутних життєвих обставинах (СЖО), та надано їм 344 послуги: формування санітарно-гігієнічних та побутових навичок, отримання консультацій з питань формування навичок догляду та виховання дітей.

Спеціалізованим формуванням «Служба соціальної підтримки сімей» охоплено 54 особи, засуджених до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі, їм надано 228 послуг та 8 неповнолітніх осіб, засуджених до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі, їм надано 49 послуг.

У м. Кременна функціонує 3 прийомні сім'ї, в яких виховуються 4 прийомних дітей та 2 дитячих будинки сімейного типу, де виховуються 11 дітей - вихованців. Всі сім'ї знаходяться під соціальним супроводженням фахівців із соціальної роботи, який згідно графіку роботи здійснює їх відвідування, щороку проводить роботу щодо організації медичного обстеження та оздоровлення прийомних дітей;

На базі Кременського РЦСССДМ працює мобільна бригада (МБ), у співпраці з фахівцями із соціальної роботи, Службою у справах дітей Кременської райдержадміністрації, УСЗН, КУ «КРТМО» та Кременським ВП ГУНП в Луганській області щодо проведення заходів по попередженню насильства в сім'ї та загрози його вчинення, роботою охоплено 273 клієнти, з 33-ти населених пунктів району. Фахівцями із соціальної роботи ці сім'ї було взято під контроль з метою врегулювання конфліктних ситуацій в родині; сприяння у підвищенні низького рівня виховного потенціалу сім'ї; сприяння у вирішенні проблеми спілкування матері з дітьми; надання психологічної підтримки членам родини внаслідок фізичного, психологічного та економічного насильства.

*Таблиця 6. Аналіз щодо роботи ФСР в розрізі територіальних громад:*

№	Назва територіальної громади	Кількість сімей/осіб які перебувають в СЖО	Перебуває під супроводом
1	Кременська	1629 сімей/ 754 особи	40 сімей
2	Новокраснянська	83 сім'ї/ 172 особи	7 сімей
3	Червонопопівська	327 сімей/ 208 осіб	10 сімей

Які невирішені питання, проблеми? Який висновок? Все добре? Будемо підтримувати статус-кво чи є куди розвиватися?

### **Культура**

Мережа закладів культури району налічує 44 заклади культури: 19 клубних заклади та КУ «Кременський районний будинок культури», 2 школи естетичного виховання – КУ «Кременська районна дитяча художня школа» та КУ «Кременська районна дитяча музична школа», КУ «Кременський районний краєзнавчий музей». КУ «Кременська централізована бібліотечна система» об'єднала 21 бібліотек – філій (17 філій на селі, 2 бібліотеки-філії у місті і 2 центральних бібліотеки - центральна районна бібліотека для дорослих і центральна районна

бібліотека для дітей). Всі установи перебувають у комунальній власності місцевих громад і використовуються за їх призначенням.

При створенні Кременської ОТГ всі комунальні установи районного рівня (дитяча музична школа, краєзнавчий музей, централізована бібліотека) будуть перепорядковані Міській раді. Частина філій бібліотек буде перепорядкована відповідно до включення сільських рад до складу інших ОТГ.

Більшість будинків культури та сільських клубів не ремонтувалися протягом десятків років і потребують встановлення системи опалення, системи водовідведення, капітального ремонту, оновлення обладнання, меблів, апаратури. Враховуючи це одним з варіантів трансформації застарілих клубів може бути створення багатофункціональних «хабів», тобто культурно-освітньо-розважальних центрів, які об'єднують в собі функції і бібліотеки, і комп'ютерного клубу, і громадського простору для спілкування, і місця для проведення культурно-розважальних заходів.

### **Туризм**

Кременська громада завдяки своєму географічному положенню та природнім умовам має всі умови для розвитку малого підприємства в галузі туризму, розвитку якої сприяє наявність рекреаційно-туристичного потенціалу на базі існуючих природних умов, історико-культурних, матеріальних та трудових ресурсів.

Інфраструктуру туризму складають: 7 баз відпочинку («Сосновий бір», «Лісова поляна», «Угольок», «Будинок мисливця», «Зоря», еко-готель «Лесовичок», міні-готель «Лесная»), 3 оздоровчих заклади відпочинку для дітей («Мрія», «Зоря», «Соснова Роща»), 3 готельних комплекси «ПриЛісне», міні-готель на «Чайковського» та готель «Кременянка». Також є приватні будинки відпочинку, садиби тощо.

У Кременському районі діє інформаційно-туристичний центр «Зелена Кременна», де можна ознайомитись з екскурсійними маршрутами Кременщини. Також з інформацією щодо туристичних об'єктів та послуг, які розташовані на території Кременського району, можна ознайомитись на сайті райдержадміністрації в розділі «Туризм». На базі центру діють 37 туристичних маршрутів, 8 з яких охоплюють тільки територію перспективної ОТГ.

З метою популяризації туристично – рекреаційного потенціалу території, проведення пропаганди інвестиційно – привабливих туристично рекреаційних об'єктів розроблено інформаційно рекламну продукцію із символікою території. До книги «Кременщина» та рекламного проспекту увійшла інформація про традиції, культуру, духовність, оздоровлення дітей та дорослих, місцеві краєвиди.

Не зважаючи на відносну близькість до зони конфлікту, кількість туристів до м. Кременна зросла з 3200 у 2015 році до 6000 тисяч у 2019 році (згідно даних моніторингу Громадської організації «Кременська бізнес асоціація»). В основному це туристи вихідного дня, гості з прилеглих міст, що є промисловими, і в яких відсутня рекреаційно-оздоровча інфраструктура, студенти та школярі з

Луганської, Донецької та Харківської областей, а саме найбільша кількість з міст Северодонецьк, Рубіжне, Лисичанськ, Попасне, Маріуполь, Краматорськ, Костянтинівка та інші.

На базі ГО «Кремінська бізнес-асоціація», створено механізм підтримки підприємцям, що здійснюють діяльність в сфері туризму, зазначена ГО організовує та проводить туристичні маршрути, займається виробництвом сувенірної продукції тощо, проте в громаді на сьогодні відсутній туристичний продукт для різних цільових груп. Також велика проблема є у тому що більшість об'єктів туристичної інфраструктури було побудовано за радянські часи, тому вони мають високий рівень зносу та працюють сезонно.

### **ТРАНСПОРТНА ІНФРАСТРУКТУРА**

Місто обслуговується залізничною станцією «Кремінна», яка розташована в межах міста, залізнична гілка є єдиною, що з'єднує контрольовану частину Луганщини з іншими областями України.

Через територію Кремінської перспективної ОТГ проходить автодорога регіонального значення Р-66 яка, яка є частиною автодороги Харків-Северодонецьк. Також є дорога місцевого значення, яка має назву вулиця Лиманська, та з'єднує місто Кремінна з містом Торське (Донецька область), проте вона має всі ознаки дороги регіонального значення, оскільки вона є однією з небагатьох що з'єднує Луганщину з сусідніми областями України.

Відстань до м. Северодонецьк - 26 км, до м. Харків — 228 км, до м. Київ – 735 км.

Аналізуючи транспортну доступність території Кремінської перспективної об'єднаної територіальної громади можна сказати що автобусне сполучення між містом та селами які увійдуть до ОТГ відсутнє, а транспортна дискримінація, яка визначається у відсутності соціальних автобусів з спеціальним обладнанням знижує рівень мобільності населення, у тому числі жінок та людей з інвалідністю, перешкоджає в отриманні ними якісних медичних, освітніх, соціальних, адміністративних, банківських та культурних послуг і можливості працювати за межами своїх населених пунктів.

### **ЕКОНОМІКА**

#### ***Характеристика ключових галузей***

Місцева економіка представлена традиційними секторами - добувною та обробною промисловістю, агропромисловим комплексом.

Обсяг реалізованої продукції (робіт, послуг) промислової діяльності підприємств основного кола за 2019 рік склав 918,4 млн. грн.

Основними бюджетоутворюючими підприємствами промислового комплексу Кремінської ОТГ є наступні підприємства:



В добувній промисловості ТОВ «Куб-Газ». Середньооблікова чисельність працівників складає 170 осіб, а середньомісячна заробітна плата штатних працівників становить 21,72 тис. грн.

В галузі оброблення деревини та виробництво виробів з деревини — Державне підприємство Кремінське лісомисливське господарство, на якому працює 218 осіб. Промислова діяльність підприємства представлена виробництвом тріски технологічної, дерев'яних піддонів, паливних гранул (пелети), та брикетів з деревини.

Харчову промисловість в районі представляють 2 підприємства:

ТОВ «Пінта-Кремінський пивоварений завод» займається виробництвом пива. На підприємстві працює 123 особи.

ПП «Продгрупсервіс» займається виробництвом молочної продукції. Середньооблікова чисельність працівників складає 13 осіб.

У галузі машинобудування:

ТОВ «Кремінський завод «Ритм» – кількість працюючих складає 22 особи. Основний профіль діяльності підприємства: виробництво теплообмінних установок, виробів з металу.

ТОВ «Науково-виробниче підприємство «Аеромех» - підприємство є одним із основних спеціалізованих заводів з виробництва сучасного обладнання (виробляється лише в Україні) для очищення та калібрування зерна. Завод було переміщено з м. Луганська.

Галузь виробництва готових металевих виробів представляє підприємство ТОВ ВП «Атлант», яке спеціалізується на виготовленні технологічної оснастки (пресформи, літформи, штампи).

В інших галузях промисловості — Українсько - Польське ТОВ «Віко-Україна». Це підприємство з іноземними інвестиціями спеціалізується на виробництві та продажу професійного торгового обладнання для магазинів будь-якого формату – від торгового павільйону до гіпермаркету.

Асортимент ТОВ «Віко-Україна» становить більше 1500 найменувань виробів. Компанією освоєний весь виробничий цикл від розкрою металу до пакування готової продукції. На підприємстві працює 108 осіб.

Головними проблемами промислового комплексу є:

- недостатній інноваційний рівень підприємств, висока енергоємність виробництв;
- недостатнє завантаження виробничих потужностей;
- значний знос основних фондів у промисловому комплексі;
- обмеженість власних фінансових ресурсів та відсутність доступних кредитних ресурсів для промислового, будівельного комплексу та підприємництва.

**Агропромисловий комплекс** громади формують сільськогосподарські підприємства різних організаційно – правових форм господарювання, фермерські господарства та особисті селянські господарства.

Головна сільгоспспеціалізація перспективної ОТГ – виробництво зернових, технічних культур та птахівництва.

За обсягами земель що обробляються суб'єктам господарювання маємо наступний розподіл:

**від 2000 до 5000 га:** СТОВ "КРАСНЯНСЬКЕ"; СПП "СКС-АГРО"; ФГ «СТИМУЛ 777»;

**від 200 до 1000 га:** ФГ "СПІКА"; ПСП "СВІТАНОК"; ФГ «СУЗІР'Я»;

**від 100 до 200 га:** ФГ "АРІЯ"; ФГ "ТАТЬЯНА ЛТД" ;

**менше 100 га:** ФГ "БДЖІЛКА"; ФГ "ІРИНА"; ФГ "ВОТАТАОЛ"; ФГ "ЖММ - 2".

У місті Кремінна також зареєстровано сільськогосподарський виробничий кооператив "ДІБРОВА" який об'єднав 383 приватних особи.

Враховуючи що практично всі сільгосппідприємства займаються вирощуванням зернових, зернобобових, соняшника та технічних культур, то працівники до роботи на цих підприємствах, як правило наймаються сезонно. Це приводить до навантаження місцевого центру зайнятості у міжсезоння.

#### **Мале підприємництво.**

Станом на 01.01.2020 року кількість суб'єктів малого і середнього підприємництва становить 1499 одиниць, з них:

- малих підприємств - 217 одиниць (за статистичними даними);
- фізичних осіб-підприємців – 1282 одиниць (за Податковими даними).

Чисельність зайнятих у секторі малого і середнього підприємництва 4034 особи (включаючи фізичних осіб-підприємців), в тому числі:

- на малих підприємствах (включаючи мікропідприємства) – 2217 особи,
- фізичних осіб-підприємців з найманими працівниками – 1817 осіб.

Інфраструктуру розвитку та підтримки підприємництва майбутньої ОТГ складають Центр надання адміністративних послуг Кремінської райдержадміністрації, Центр надання адміністративних послуг Кремінської міської ради, бізнес-центр, 2 банківські установи, 3 громадських об'єднання підприємців.

На даний час районний ЦНАП надає 98 адміністративні послуги.

Місто Кремінна, є єдиним містом районного значення в Луганській області, в якому у 2016 році відкрито власний Центр надання адміністративних послуг, в якому надається 124 адміністративні послуги.

Найбільш активно підприємці розпочинають свою діяльність у галузях: роздрібна торгівля, транспортні послуги, будівництво, сільське господарство. Найбільш привабливою для малого і середнього бізнесу залишається сфера торгівлі, де швидше і без значних витрат можна отримати прибуток.

Окрема увага приділяється розвитку молодіжного підприємництва. Так, ініціативною групою від ГО «Наша громада» та ГО «Кремінська бізнес-асоціація» у 2017 році розпочато реалізацію проекту «Школа молодого підприємця», який передбачає сприяння зайнятості молоді. Загалом проектом охоплено тренінговим навчанням близько 100 осіб віком до 35 років, 16 осіб розробили бізнес-плани для створення підприємництва.

Головною проблемою у сфері розвитку підприємництва залишається залучення до підприємницької діяльності жителів сільської місцевості, молоді, внутрішньо переміщених осіб, учасників антитерористичної операції та людей з обмеженими можливостями.

### **ІНОЗЕМНІ ІНВЕСТИЦІЇ, МТД**

На території ОТГ діє лише одне підприємство з іноземними інвестиціями (5,95 млн.дол.США) ТОВ «Віко-Україна», яке засновано в 2000 році, успішно розвивається і розширює ринки збуту, поставляючи свою продукцію в магазини і торговельні мережі України, Казахстану, Білорусі, Молдови, Болгарії. Власник ТОВ «Віко-Україна»-компанія «WIKO Company» SA (з офісом у Варшаві) – забезпечила завод сучасним технологічним обладнанням та конструкторськими розробками, разом з тим надавши ТОВ «Віко-Україна» право самостійно визначати політику продажу та ринки збуту продукції.

Обмежений приплив іноземного капталу в економіку міста Кремінна, як і в Луганську область взагалі, обумовлені наявністю ряду проблем на державному рівні, основними з яких - корумпованість влади,, нестабільність правового та регуляторного середовища, недосконалість системи захисту іноземних інвестицій та ін. Також небажання іноземних інвесторів вкладати кошти пояснюється відсутністю прозорого ринку землі, нерозвиненістю логістичної та виробничої інфраструктури, низьким рівнем професійної кваліфікації робітничих кадрів, брак привабливих інвестиційних проектів

Місто Кремінна має значний досвід у реалізації та співфінансуванні донорських проектів ЄС, USAID, NEFCO.

За фінансової підтримки Європейського Союзу успішно реалізовані проекти:

«Поліпшення доступу до води в постраждалій від конфлікту громаді м.Кремінна» в рамках якого проведена реконструкція інфраструктури водопостачання м.Кремінна, включаючи насосні станції, проведена інформаційна компанія з ресурсозберігаючих підходів. Загальна вартість проекту 1 756 961 євро. У рамках інформаційної кампанії були проведені флешмоби, відкриті уроки, толоки, різноманітні конкурси, туристичні походи, літній табір та багато іншого, в заходах прийняло участь більше 8 тис. мешканців громади.

«Створення Центру надання адміністративних послуг Кремінської міської ради» в рамках якого проведено ремонт приміщення, встановлені нові меблі, закуплена техніка та програмне забезпечення. Загальна вартість проекту 1752,8 тис.грн.

«Верховенство права на правосуддя» встановлено 11 пішохідних переходів

пандусного типу, а в рамках програми «Відкрита влада до громади» встановлюється вуличний світлодіодний екран.

За фінансової підтримки НЕФКО реалізований проект «Енергозберігаючий проект у закладах освіти м. Кременна» в рамках якого проведена термомодернізація дошкільного навчального закладу «Ластівка», який відвідує 148 дітей, з них 84 хлопчика та 64 дівчинки. Загальна вартість проекту 210,0 тис. євро.

Громада міста Кременна одна з перших в Україні створила інноваційний віртуальний простір співпраці, який дозволив поєднати зусилля мешканців, неурядових організацій, місцевої влади та бізнесу для розвитку громади. У 2019 році за фінансової підтримки Британської ради Кременська міська рада долучилася до впровадження ініціативи «Розумна Взаємодія» в рамках якої був проведений пітчінг проектів соціальної дії. Протягом чотирьох днів для учасників конкурсу були проведені тренінги з проектного дизайну від Британської Ради, під час яких фасилітатори допомагали учасникам доопрацювати ідеї та надавали рекомендації стосовно їх реалізації. Бюджет конкурсу склав 406,0 тис. грн., 200,0 тис. грн. Британська рада та 206,0 тис. грн. кошти Кременської міської ради.

За підтримки Британської ради було реалізовано 10 проектів: встановлені контейнери з роздільним збиранням сміття, за ініціативою мешканців встановлені спортивні тренажери в різних районах міста для залучення населення до зайняття спортом, дитячі майданчики, облаштована велопарковка та встановлені карти міста.

У 2019 році за фінансової підтримки Європейського інвестиційного банку в рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України реалізований проект «Капітальний ремонт (заміна) віконний та балконний блоків будівлі дошкільного навчального закладу «Катруся», який відвідує 158 дітей. Загальна вартість проекту 425,9 тис.грн.

Продовжується реалізація проекту «Підвищення енергоефективності муніципальної будівлі Кременської міської ради. Капітальний ремонт фасаду з утепленням стін. Капітальний ремонт приміщень. Капітальний ремонт (заміна) віконний блоків будівлі» в рамках якого проведено утеплення стін будівлі, зроблений капітальний ремонт приміщень міської ради першого поверху. Загальна вартість проекту 1949,6 тис.грн.

Слід зазначити, що всі проекти реалізовано разом з громадськими організаціями і вони пройшли попереднє громадське обговорення. Всі донорські проекти передбачали співфінансування з міського бюджету, депутатський корпус без заперечень підтримує всі громадські проекти та виділяє кошти на їх співфінансування.

Таким чином громада має підготовлені активні громадські організації для подальшого залучення та реалізації проектів міжнародної технічної допомоги.

## **ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО**

Підприємство КП «Креміннатеплокомуненерго», яке є комунальною власністю Кремінської районної територіальної громади здійснює тепlopостачання господарюючих суб'єктів і житлового фонду м. Кремінної.

На балансі підприємства перебуває 3 котельні, встановлена потужність яких 18,6 Гкал/рік.

Протяжність теплових мереж у двотрубному вимірі складає 29,7 км.

Забезпечення населення та галузей економіки питною водою в місті Кремінна здійснюється централізовано. Мешканці інших сіл що увійдуть до ОТГ забезпечуються водою з власних свердловин, що ставить питання якості води в селах на перше місце.

Послугу з водopостачання та водовідведення споживачам міста Кремінна здійснює підприємство комунальне підприємство «Кремінське водopровідно-каналізаційне господарство» Кремінської міської ради (КП «Кремінське ВКГ»).

Завдяки фінансової підтримки Європейського Союзу у 2018-2019 році успішно реалізований проект: «Поліпшення доступу до води в постраждалій від конфлікту громаді м.Кремінна», в рамках якого проведена реконструкція інфраструктури водopостачання м.Кремінна, включаючи насосні станції. Завдяки цьому мешканці міста цілодобово отримують воду що відповідає всім нормам якості.

Забезпечення міста Кремінна питною водою здійснюється від власних водopровідних станцій «Кремінська», «Житлівська».

Протяжність водopровідної мережі Кремінської територіальної громади – 132,7км.

Питна вода видобувається з підземних джерел. На території міста розташовані артезіанські свердловини підземної води «Житлівського водозабору» - 28 шт., каптажі № 1, № 2 «Кремінські каптажі», артезіанська свердловина № 19 сел. Стара Краснянка.

Балансоутримувачем свердловин та водopровідно-насосних станцій «Житлівська» та «Кремінська» є КП «Кремінське ВКГ». Кількість свердловин, що експлуатуються - 6 од., в тому числі «Житлівського водозабору» - 5, свердловина № 19 сел. Стара Краснянка – 1.

Встановлена загальна потужність водозаборів 32,0 тис.м<sup>3</sup>/добу, середньодобова подача води у мережу біля 1,65 – 2,0 тис.м<sup>3</sup>/добу.

Водоспоживання питної води по м. Кремінна складає 0,06м<sup>3</sup>/добу/люд, по сільським населеним пунктам 0,03м<sup>3</sup>/добу/люд.

Станом на 01.01.2020 послугою централізованого водopостачання забезпечено 11815 абонентів, у т.ч. населення – 11591 абонентів, з них 2537 абонентів охоплено багатоквартирних будинків, або 100 %, 9032 абонентів приватного сектору, або 92,7 %.

Централізовану каналізацію має 1 населений пункт – м.Кремінна.

Каналізаційна мережа міста налічує 1 каналізаційну очисна споруду (КНС) та 37,7км мереж. Встановлена потужність КНС 7,0 тис.м<sup>3</sup>/добу. Середньодобовий обсяг очистки стічних вод 0,68 тис.м<sup>3</sup>/добу;

Станом на 01.01.2020 послугою централізованого водовідведення забезпечено 5317 абонентів, з них 2537 абонентів охоплено багатоквартирних будинків, або 100 %, 2780 абонентів приватного сектору, або 28,5 %.

На території міста Кременна створено 28 ОСББ в які входять 34 багатоквартирні будинки та 5 ЖБК в які входять 5 багатоквартирних будинків.

Співвласники інших багатоквартирних будинків ще не визначилися з формою управління.

Плановою санітарною очисткою в місті Кременна охоплено 100% багатопверхового житлового фонду та 20 % будівель приватного сектору. Решта населення проводить санітарну очистку на власний розсуд, шляхом забруднення території міста, та прилеглих до них територій сміттям.

Стихійні сміттєзвалища є одним з основних забруднювачів рекреаційних та селитебних територій, земель сільськогосподарського призначення і, як наслідок, джерел питного водопостачання з поверхневих водойм і підземних водоносних горизонтів, що створює певну загрозу населенню і може стати причиною виникнення епідемічних ускладнень та розповсюдження інфекційних хвороб.

Робота по впровадженню роздільного збирання ТПВ розпочата в 2018 році. Запроваджено збирання пластику в окремі контейнери-сітки, що дозволило зменшити кількість сміття що вивозиться на сміттєзвалища на 12%.

Тверді побутові відходи накопичуються на полігоні, розташованому в межах населеного пункту в районі ТОВ «Пінта - Кременський пивоварний завод». Площа полігону ТПВ становить 12,5 га, планова потужність - 116,0 тис.тон. Полігон заповнено майже на 90% від планової потужності та потребує рекультивациі.

На території Кременської міської ради знаходиться 86,2 км або 430,5 тис. м<sup>2</sup> автодоріг комунальної власності, 3 од. мостів, 4 од. шляхопроводів та 4 од. пішохідних переходів через р.Красна, що утримуються Дочірнім підприємством «КРЕМІНСЬКЕ КОМГОСПОДАРСТВО» комунального підприємства «КРЕМІННА-КОМУНСЕРВІС». Загальна протяжність вулично-дорожньої мережі з твердим покриттям становить 52,2 км, з них обладнано дощовою каналізацією 5,5км.

Вулично-дорожня мережа міста та сіл постійно потребує відповідного сезонного утримання. В їх межах здійснюється грейдеравання ґрунтових доріг, розмітка асфальтобетонного покриття автодоріг та пішохідних переходів, санітарне прибирання та очищення липневої каналізації в теплу пору року та зимове утримання в холодну пору року.

Тротуари міста Кременна мають асфальтобетонне покриття та покриття з ФЕМ (фігурних елементів мощення), які в значній мірі потребують капітального ремонту. Тротуари в селах що увійдуть до ОТГ, за винятком центральних вулиць, практично відсутні

Дорожні знаки знаходяться у задовільному стані, але вимагають постійного догляду. У відповідності до потреб міста постає необхідність у становленні

додаткових знаків інформаційного та попереджувального характеру. Крім того негайного капітального ремонту вимагають світлофорні об'єкти, які тривалий час не експлуатуються, що призводить до виникнення напруженої дорожньо-транспортної обстановки.

Таблиця 7. Суб'єкти господарської діяльності, які зареєстровані на території міста та надають житлово-комунальні послуги

Назва підприємства	Форма власності	Місце знаходження підприємства	Надає житлово-комунальні послуги
КП «Кремінське водопровідно-каналізаційне господарство»	комунальна	м. Кремінна, вул. Дзержинського, 2а	постачання питної води та водовідведення
КП «КРЕМІННА-КОМУНСЕРВІС»	комунальна	м. Кремінна, пров. Бульварний, 4	утримання будинків та прибудинкової території, благоустрій, вивезення сміття, ритуальна справа
ДП «Кремінське Комгосподарство» «КП «Кремінна-Комунсервіс»	державна	м. Кремінна, пров. Нагорний, 149	утримання об'єктів дорожньо-мостового господарства та зовнішнього освітлення населених пунктів
КП «Кремінна-теплокомуненерго»	комунальна	м. Кремінна, вул. Гастелло, 26	Виробництво та постачання теплової енергії

Місто постійно поповнюється безпритульними тваринами, які потребують гуманного поводження з ними. Існує значна проблема з будівництвом та обслуговуванням притулку для бездомних тварин. Спосіб мінімізації їх кількості в межах населеного пункту шляхом відстрілювання неприйнятний для цивілізованого суспільства. Вирішення даної проблеми можливо шляхом укладання договорів на виконання робіт зі стерилізації тварин.

## БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

Розрахунки показників обсягів надходжень майбутньої ОТГ розраховувались відповідно до бюджетного законодавства та проводились на підставі даних районного бюджету та кожного бюджету міської та сільських рад.

Джерела формування бюджету Кремінської перспективної ОТГ та розрахунковий зведений загальний фонд бюджету представлений в діаграмі на рис. 2.

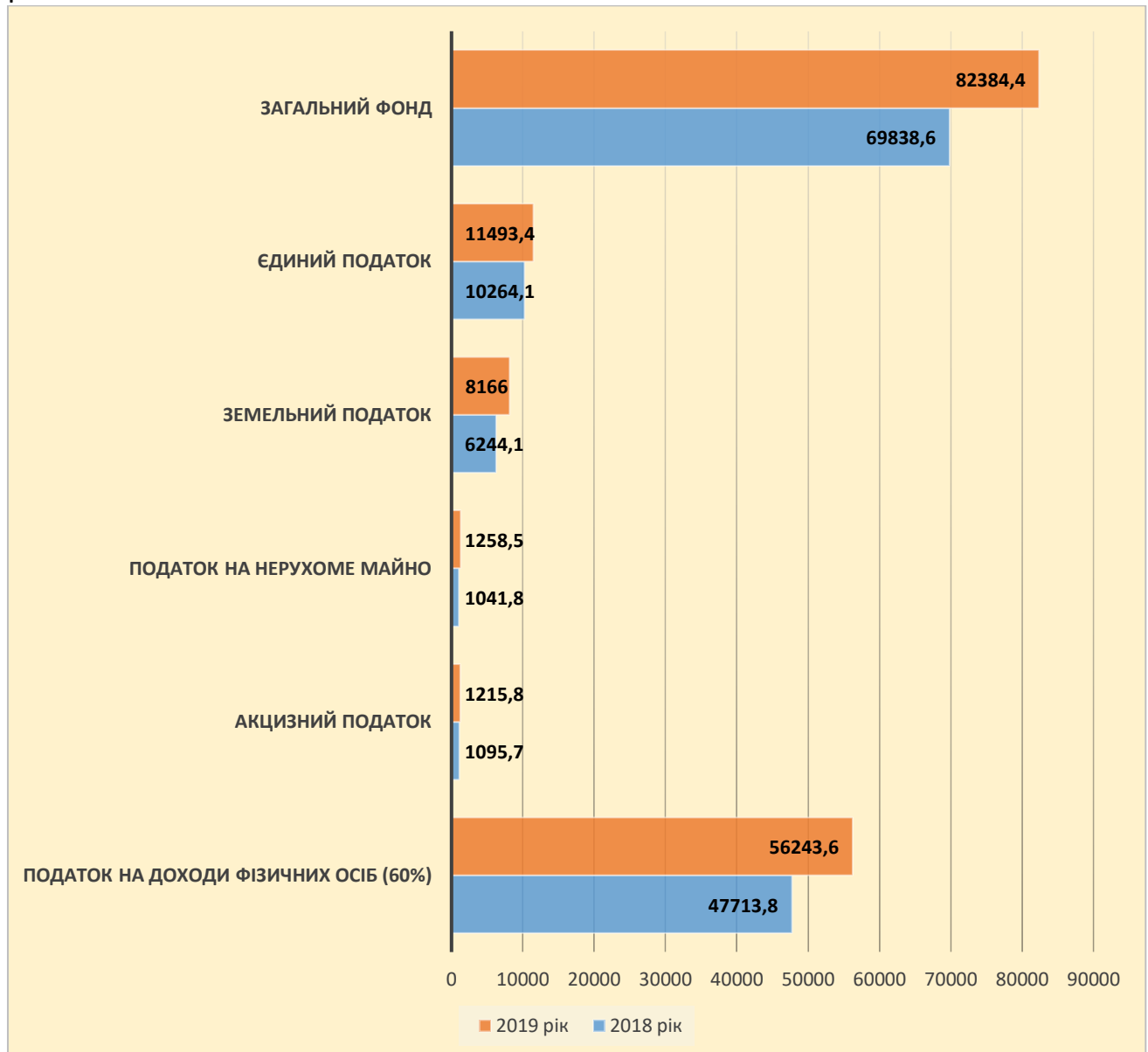


Рис. 2 Джерела формування доходної частини бюджету Кремінської перспективної ОТГ та розрахунковий загальний фонд бюджету громади, тис грн.

Аналіз даних свідчить що при формуванні Кремінської перспективної ОТГ та переходу прями на бюджетні відносини доходна частина загального фонду збільшиться в 3,7 рази в порівнянні з загальним фондом міського бюджету, головним власним джерелом поповнення загального фонду бюджету буде податок на доходи фізичних осіб, та єдиний податок, питома вага яких становитиме 68,2% та 14,0% відповідно.



Приєднання двох сільських рад до Кремінської міської ради дозволить збільшити власну доходну частину бюджету, в цілому на 9-10%, а саме за статтями: акцизний податок зросте на 2%-3%, податок на доходи фізичних осіб зросте на 5%-6%, єдиний податок –12%-13%, податок на нерухоме майно – на 3%. Земельний податок збільшиться на 23%-25%, проте його загальна питома вага в загальному фонді перспективної ОТГ становитиме близько 10%, відповідно до чого його зростання відбудеться на рівні 2,3%-2,5% що суттєво не вплине на загальні показники власних надходжень бюджету.

Зведені розрахунки по власним надходженням бюджету перспективної ОТГ наведені у таблиці 8.

*Таблиця 8 Основні розрахункові показники власних надходжень бюджету Кремінської перспективної ОТГ.*

	<b>Назва показника</b>	<b>Од. виміру</b>	<b>2018 р</b>	<b>2019 р</b>	<b>%</b>
1.	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку на доходи фізичних осіб на 1 особу	грн.	2052,38	2419,29	117,9
2.	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від плати за землю на 1 особу	грн.	268,59	351,26	130,8
3.	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати єдиного податку на 1 особу	грн.	441,51	494,38	112,0
4.	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати акцизного податку на 1 особу	грн.	47,13	52,30	111,0
5.	Обсяг надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку на нерухоме майно на 1 особу	грн.	44,81	54,13	120,8
6.	Доходи загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади (без трансфертів) на 1 особу	грн.	3004,07	3543,72	118,0

Всі розрахункові показники які є складовими власної дохідної частини бюджету мають тенденцію до зростання.

Реальні зведені видатки міського та двох сільських бюджетів наведені у таблиці 9

*Таблиця 9 Зведені показники видатків бюджетів місцевих рад.*

	<b>Назва показника</b>	<b>Од. виміру</b>	<b>2018 р</b>	<b>2019 р</b>	<b>%</b>
1.	Капітальні видатки бюджетів міської та сільських рад на 1 особу	грн.	1750,96	1629,66	93,1
1.1	у тому числі в видатки бюджету розвитку на 1 особу	грн.	792,78	1121,93	141,5
2.	Питома вага видатків бюджетів розвитку в капітальних видатках бюджетів громад	%	45,3	68,84	-
3.	Видатки на утримання апаратів управління у фінансових ресурсах міської та сільських рад на 1 особу	грн.	548,93	608,02	110,8
4.	Видатки місцевих бюджетів на фінансування пільг, соціальних послуг, гарантій та житлових субсидій у галузі «Соціальний захист та соціальне забезпечення» на 1 особу	грн.	20,75	16,75	80,7

При переході на прямі бюджетні відносини виникнуть додаткові навантаження на бюджет ОТГ, згідно із статтею 89 Бюджетного Кодексу України, а саме з'являться/збільшаться видатки на освіту (дошкільну, загальну середню, позашкільну тощо), охорону здоров'я (первинна ланка), культуру, соціальний захист та соціальне забезпечення, фізичну культуру і спорт. Проте відповідно до принципів бюджетної системи України для ОТГ передбачаються відповідні субвенції та дотації з Держаного бюджету для здійснення в повній мірі власних та делегованих Державою повноважень.

## PESTEL-аналіз

PESTEL аналіз, опрацьовано робочою групою з розробки стратегії розвитку Кременської ОТГ. Він врахує наступні фактори P (Political) Політичні, E (Economical) Економічні, S (Social-Culture) Соціально-культурні, T (Technological) Технологічні, E (Ecology) Екологічні, L (Legal) Законодавчі фактори.

При проведенні PESTEL-аналізу визначені ступені впливу факторів, проведена оцінка ймовірності зміни фактору та оцінка впливу кожного окремого фактору. Всі фактори ранжирувані та представлені в порядку убывання своєї важливості.

### PESTEL-аналіз.

#### Політичні фактори

1. Загроза призупинення реформ з децентралізації.
2. Реформа держуправління та зміна адміністративно-територіального устрою.
3. Державне регулювання та дерегуляція.
4. Регіональна нестабільність.
5. Високий рівень корупції.
6. Державна Стратегія регіонального розвитку до 2027 року.
7. Поява нових політичних сил стимулює населення до активізації зусиль та появи нових прагнень.
8. Популізм та невиконання обіцянок політиками.
9. Підтримка з боку ЄС та США щодо припинення конфлікту та відбудови інфраструктури та економіки.
10. Вплив Росії на дестабілізацію міжнародної політики України.

#### Економічні фактори

1. Відтік трудових ресурсів.
2. Часті зміни розподілу бюджетних коштів на рівні держави.
3. Зменшення купівельної спроможності населення.
4. Деретуляція.
5. Падіння ВВП не може забезпечити реалізацію державних програм.
6. Негативні тенденції світової економіки
7. Вплив природніх монополістів.
8. Програми державної підтримки с/г виробників.
9. Енергоємність ВВП.
10. Тіньова економіка.
11. Висока вартість енергоносіїв.
12. Підприємства що працюють мають юридичну реєстрацію в іншому місці.
13. Стабільний курс валют.

### Соціальні фактори

1. Природне та міграційне скорочення населення.
2. Державна соціальна політика.
3. Негативні наслідки реформи медицини.
4. Низька купівельна спроможність населення.
5. Зарплати в конвертах.
6. Кількість пристарілих самотніх збільшується.
7. Низька релігійність населення.
8. Розвинуте відчуття приватної власності.
9. Зменшення кількості заможних сімей.
10. Фізичне та психологічне перевантаження.
11. Низька політична активність громади.

### Технологічні фактори

1. Сучасні технології у сфері безпеки (системи відеоспостереження, розпізнавання обличь, інформування про надзвичайні ситуації).
2. Можливість втілення нових технологій переробці сільгосппродукції.
3. Енергоефективні технології з поведженням ТПВ.
4. Нові технології в сільському господарстві.
5. Стандарти якості у сфері харчування (НАССР).
6. Інноваційна відсталість.
7. Доступність до телекомунікаційного зв'язку.
8. Інформаційні технології застосовуються у всіх сферах життєдіяльності.

### Екологічні фактори

1. Нелегальні звалища ТПВ.
2. Лісові пожежі.
3. Несанкціоновані вирубки лісу.
4. Забрудненість та замулення річок .
5. Наслідки закриття шахт.
6. Глобальне змінення кліматичних умов.
7. Наявність хімічної промисловості поблизу меж ОТГ.
8. Зелені тарифи для постачальників електроенергії.

### Законодавчі фактори

1. Зволікання Земельним кодексом, невиконання Закону «Про природно-заповідний фонд України».
2. Подальша оптимізація системи охорони здоров'я (Законодавство України про охорону здоров'я).

3. Наявність нормативно-правових актів, що визначають спрямування державної політики у сфері соціального захисту та соціального забезпечення.
4. Переформатування Податкового кодексу.
5. Подальша реалізація засад Закону про захист прав споживачів.
6. Забезпечення доступності якісної правової допомоги Закон про зайнятість.
7. Збільшення відповідальності за неякісну продукцію (Закон про захист прав споживачів).
8. Зміни в системі освіти (переформатування Законів про освіту).
9. Законодавство із питань інтелектуальної власності.
10. Забезпечення захисту персональних даних.
11. Подальша реалізація системи публічних закупівель «PROZORRO».
12. Затягування процесів що підлягають погодженню з боку Антимонопольного комітету.
13. Виконання норм Закону України “Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків”

Результати PESTEL-аналізу використані при формуванні робочою групою Можливостей та Загроз при розробці SWOT-аналізу.

## SWOT - аналіз Кременської перспективної ОТГ

При розробці SWOT-аналізу робочою групою були враховані результати анкетування жителів щодо проблем розвитку громади, в якому взяли участь понад 3800 респондентів. Взагалі всі проблемні питання що були підняті громадськістю, після уніфікації співпадали з думками членів робочої групи з розробки Стратегії.

Після їх ранжування, за бальним принципом, робочою групою всі чинники були розставлені за важливістю.

### SWOT - аналіз

СИЛЬНІ СТОРОНИ	СЛАБКІ СТОРОНИ
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Найбільш вигідне розміщення в іоні з боку логістики (наявність ЖД нції, через територію ОТГ проходять омагістраль Харків-Луганськ та омагістраль на Донецьк).</li><li>2. Наявна інфраструктура для розвитку туризму, відпочинку та спорту (бази відпочинку, санаторії, дитячий оздоровчий комплекс, олімпійська база підготовки, будівлі та споруди, які можна перепрофілювати під об'єкти туризму).</li><li>3. Наявність природних ресурсів (ліси, озера, ріка Сіверський Донець, річка Красна та малі річки, артезіанська питна вода, карбонато-натрієва вода, флора і фауна, вугілля, природній газ, пісок, крейда, глина).</li><li>4. Розгалужена мережа закладів освіти, охорони здоров'я, культури, в т.ч. переміщених з території тимчасово не підконтрольній уряду України.</li><li>5. Вдалий практичний досвід роботи з міжнародними донорськими організаціями та міжнародними фондами;</li><li>6. Наявність значної частини населення працездатного віку (більше 40%) та кваліфікованої робочої сили.</li><li>7. Близькість ринків збуту продукції сільгосппереробки та харчової промисловості;</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Відсутня внутрішня транспортна інфраструктура (автобусне сполучення між містом та селами).</li><li>2. Низький рівень відчуття безпеки населення громади.</li><li>3. Незавершена процедура створення Генерального плану.</li><li>4. Незадовільний стан протипожежного захисту сільських населених пунктів.</li><li>5. Відсутня система збору, розподілу та утилізації ТПВ, ресурс полігонів ТПВ закінчується.</li><li>6. Недостатній розвиток комунальної інфраструктури та низька якість послуг в сільській місцевості (дороги, тепло-газозабезпечення, водопостачання, каналізація).</li><li>7. Рівень середніх зарплат нижче чим в середньому по області, низький рівень життя та платоспроможності населення.</li><li>8. Відсутні облаштовані за нормами/сертифіковані місця відпочинку на воді.</li><li>9. Від'ємний демографічний приріст та від'ємне сальдо міграції.</li><li>10. Відсутність туристичного продукту для різних цільових груп.</li><li>11. Зношеність та застарілість житлового фонду.</li></ol>

<p>8. Наявність програми сталого енергетичного розвитку міста.</p> <p>9. Спрощений доступ до послуг і консультацій ЦНАП для сільських населених пунктів через наявність пересувного ЦНАПу.</p> <p>10. Активні місцеві Бізнес-Асоціація та Спілка підприємців;</p> <p>11. Утворенні ОСББ, створені ефективні власники житлового фонду в місті;</p> <p>12. Створено заповідник – Національний природний парк «Кремінські ліси»</p> <p>13. наявність незадіяних промислових майданчиків та вільних земельних ділянок для інвестицій.</p> <p>14. Створено консультативно-дорадчий орган з гендерної політики та механізм реагування на випадки гендерно зумовленого насильства у громаді</p> <p>15. Активні громадські організації які працюють на розвиток території.</p>	<p>12. Високий рівень зносу об'єктів туристичної інфраструктури, сезонність їх роботи, та незадовільний стан доріг які ведуть до туристично привабливих об'єктів.</p> <p>13. Переробка сільгосппродукції не орієнтована на кінцевого споживача.</p> <p>14. Тіньові схеми в оплаті праці в бізнесових структурах.</p>
<p style="text-align: center;"><b>МОЖЛИВОСТІ</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>ЗАГРОЗИ</b></p>
<p>1. Модернізація виробничих потужностей на підприємствах, у т.ч. АПК, запровадження новітніх та енергозберігаючих технологій за держаної підтримки.</p> <p>2. Припинення збройного конфлікту на Сході України.</p> <p>3. Подальше впровадження реформ, зокрема реформи місцевого самоврядування;</p> <p>4. Прийняття нових правових актів щодо стимулювання розвитку Луганської та Донецької областей.</p> <p>5. Стабільний курс валют, зменшення рівня інфляції.</p>	<p>1. Активізація бойових дій в районах на лінії розмежування;</p> <p>2. Подальше підвищення цін на енергоносії;</p> <p>3. Згорання процесів децентралізації, у т.ч. в бюджетних відносинах.</p> <p>4. Зміни в законодавстві в частині ведення підприємницької діяльності.</p> <p>5. Подальше скорочення трудових ресурсів за рахунок міграційних процесів.</p> <p>6. Скорочення міжнародної технічної допомоги та іноземних інвестицій в економіку.</p> <p>7. Політична нестабільність;</p>

6. Покращення демографічної ситуації, в т.ч. шляхом повернення населення із заробітків із-за кордону.  
7. Подолання корупції у владі.  
8. Подальша інтеграція в ЄС та збільшення рівня доступності до проектів міжнародної технічної допомоги.  
9. Впровадження використання альтернативних джерел енергії за рахунок іноземних інвесторів.  
10. Покращення рівня екологічного стану.  
11. Подальша реалізація міжнародних і національних зобов'язань України зі сприяння гендерній рівності.

8. Зростання інфляції, нестабільність національної валюти, високі кредитні ставки в банках.  
9. Погіршення екології у субрегіоні через техногенні фактори;  
10. Високий рівень корупції у владі.

## ГОЛОВНІ ЧИННИКИ СТРАТЕГІЧНОГО ВИБОРУ СТРАТЕГІЧНЕ БАЧЕННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДИ

При опрацюванні Стратегічного бачення Кременської перспективної об'єднаної територіальної громади Робоча група орієнтувалася на три складові стратегії:

- розвиток місцевої економіки,
- розвиток людського капіталу,
- збереження довкілля.

Формування спільної перспективи відбулось через описання майбутнього громади. Ця спільна перспектива, являє собою поєднання існуючих в громаді, глибоко укорінених норм і цінностей, а також нових норм і цінностей, які громада хоче застосувати в майбутньому для подолання проблем розвитку і викликів та забезпечення сталості.

На засіданні робочої групи визначені ідеї для репозиціонування території на наступні 5 років:

- Поліпшити транспортну інфраструктуру та транспортне сполучення між селами що увійдуть до ОТГ.
- Вивести сільгоспприємства й сільхозпереробку на новий рівень розвитку, акцентувавши що пріоритет буде надаватися суб'єктам господарювання що виробляють продукцію з високою доданою вартістю.
- Створити комфортні умови для інвесторів, а також для започаткування й ведення бізнесу.
- Акцентувати увагу на пріоритеті розвитку індустрії туризму.



- Створити якісні, комфортні та безпечні умови життя всіх верств населення во всіх населених пунктах громади.

В режимі «мозкового штурму» на засідання робочої групи зазначений перелік ідей було трансформовано в наступне Стратегічне бачення:

***Кремінська ОТГ – спроможна громада з привабливими умовами для розвитку бізнесу та агропромислового комплексу з розвинутим туристичним та рекреаційним середовищем, місце для комфортного та безпечного проживання та відпочинку.***