

**Аналіз регуляторного впливу до проекту
«Про затвердження Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та пересувних об'єктів з надання послуг на території Кремінської територіальної громади»**

I. Визначення проблеми

Даний Порядок було розроблено з урахуванням норм Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» № 280/97-ВР від 21.05.1997, «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» № 771/97 – ВР від 23.12.1997, «Про регулювання містобудівної діяльності» № 3038-VI від 17.02.2011, «Про благоустрій населених пунктів» № 2807 від 06.09.2005 р., Постанови КМУ від 30.03.1994 № 198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони», постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 р. № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення», наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі», постанови Кабінету Міністрів України від 16.05.1994 № 313 «Про затвердження Правил побутового обслуговування населення».

Згідно п. а ч. 8 статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до повноважень міської ради належить організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.

Діючими нормативно-правовими актами вищого рівня не визначений чіткий порядок розміщення засобів пересувної торговельної мережі та пересувних об'єктів з надання послуг і як наслідок, відсутній механізм розміщення на території Кремінської територіальної громади засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та пересувних об'єктів з надання послуг (далі – засоби пересувної мережі), у зв'язку з чим виникають випадки несанкціонованого розміщення таких засобів торгівлі, порушень правил благоустрою громади, незадоволення існуючою ситуацією підприємцями, надходять скарги від громадян тощо.

Вказана проблема справляє негативний вплив, як на суб'єктів господарювання так і на органи влади. Порушення правил благоустрою та виявлення фактів несанкціонованої торгівлі тягнуть за собою відповідальність суб'єктів господарювання в результаті накладання на них штрафних санкцій, або винесення попереджень щодо усунення правопорушень.

Існуюча проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, у зв'язку з тим, що потребує правового регулювання господарських відносин між органами влади та суб'єктами господарювання, а отже, виникла необхідність у впорядкуванні розміщення засобів пересувної мережі на території Кремінської територіальної громади.

Цим регуляторним актом планується розв'язати самочинне розміщення засобів пересувної дрібно роздрібної мережі торгівлі та надання послуг в Кремінській територіальній громаді.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Міське самоврядування	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту регуляторного акта є:

- запровадження єдиної процедури при розміщенні засобів пересувної мережі;

- створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності у сфері торгівлі через засоби пересувної мережі;
- вдосконалення правового регулювання господарських відносин між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання пов'язаних з організацією розміщення засобів пересувної мережі на території Кременської територіальної громади;
- ліквідація торгівлі у невстановлених місцях;
- захист прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності – власників (користувачів) та споживачів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Розробка проекту регуляторного акту приведе до:</p> <ul style="list-style-type: none"> - встановлення чіткого порядку організації розміщення засобів пересувної мережі на території Кременської територіальної громади; - визначення прозорого механізму розміщення на території міста засобів пересувної мережі; - вдосконалення взаємодії між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання пов'язаних з організацією розміщення засобів пересувної мережі на території Кременської територіальної громади; - впорядкування організації торгівлі в громаді. <p>На підставі викладеного перша альтернатива є найбільш прийнятною для органу місцевої влади.</p>
Альтернатива 2	<p>Відсутність регулювання</p> <p>Відмова від затвердження Порядку розміщення засобів пересувної дрібнодрібної торговельної мережі та пересувних об'єктів з надання послуг на території Кременської територіальної громади, призведе до:</p> <ul style="list-style-type: none"> - відсутності контролю з боку міської влади за розміщенням засобів пересувної мережі, необхідністю та доцільністю їх розміщення; - відсутності сприяння розвитку взаємодії органів місцевої влади з суб'єктами господарювання, пов'язаних з розміщенням засобів пересувної мережі на території Кременської територіальної громади; - залишить невирішеними питання ліквідації стихійного розташування засобів пересувної мережі. <p>На підставі викладеного друга альтернатива є непринятною для міської ради.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів міської ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Чіткий порядок розміщення на території об'єктів благоустрою засобів пересувної мережі	Витрата часу на розгляд заяв та підготовку проекту рішення та плану розміщення засобу

	Взаємодія між органами місцевої влади і суб'єктами господарювання пов'язаних з розміщенням засобів пересувної мережі на території Кременської територіальної громади.	пересувної мережі
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення утримання об'єктів благоустрою території громади у належному стані та їх розвиток Створення умов для розміщення засобів пересувної мережі	Відсутні Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Під дію регулювання підпадають 45 суб'єктів господарювання

Показник	Малі	Мікро
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	45
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення чіткого механізму розміщення на території об'єктів благоустрою засобів пересувної мережі Отримання прозорих умов і правил на здійснення господарської діяльності із застосуванням засобів пересувної мережі Мінімізація виникнення ризиків щодо корупційних діянь	Витрати часу з оформлення заяв на розміщення засобу пересувної мережі. Витрати часу на вивчення даного регуляторного акту
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час	Бал результативності (за	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	--------------------------	---

вирішення проблеми)	чотирибальною системою оцінки)	
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягненні майже повністю. Майже всі суб'єкти господарювання, що пов'язані з організацією торгівлі через засоби пересувної мережі на території Кременської територіальної громади звернуться до Кременської міської ради з заявами на розміщення засобу пересувної мережі.
Альтернатива 2	1	Проблема продовжує існувати. Відсутня впевненість щодо вирішення проблем у майбутньому

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	4	0	Проблему вирішено
Альтернатива 2	1	0	Проблема продовжуватиме існувати
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1	Вирішення проблеми	На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни у діючому законодавстві України.	
Альтернатива 2	Існування проблеми	X	

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект регуляторного акта «Про затвердження Порядку розміщення засобів пересувної дрібнодрібної торговельної мережі та пересувних об'єктів з надання послуг на території Кременської територіальної громади» забезпечить виконання наступних заходів:

- визначення механізму організації розміщення засобів пересувної мережі на території Кременської територіальної громади;
- розміщення засобів пересувної мережі на підставі відповідних рішень виконкому (про затвердження Схеми розміщення засобів пересувної мережі на території Кременської територіальної громади; про погодження розміщення засобу пересувної мережі);
- звернення суб'єкта господарювання до органу міської влади із заявою встановленого зразку для розміщення засобів пересувної мережі. Після розгляду заяви заявнику

надається рішення виконкому про погодження розміщення, або відмова, у випадках, передбачених цим Порядком.

Проект рішення виконкому міської ради про погодження розміщення засобів пересувної мережі готується відділом економічного аналізу та розвитку управління економіки міської ради та надається суб'єкту господарювання безкоштовно через Центр надання адміністративних послуг.

Прийняття даного проекту регуляторного акту забезпечить:

- чіткий механізм розміщення засобів пересувної мережі на території Кременської територіальної громади;
- взаємодію між органами місцевої влади та суб'єктами господарювання пов'язану з розміщенням засобів пересувної торгівельної мережі та пересувних об'єктів з надання послуг на території Кременської територіальної громади;
- контроль з боку міської влади за рівнем обслуговування населення при здійсненні суб'єктами господарювання, торгівлі, надання послуг, необхідністю та доцільністю їх розміщення.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості шляхом оприлюднення його у друкованому засобі масової інформації та у мережі Інтернет – на офіційному сайті Кременської міської ради.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акту не обмежений. У разі зміни законодавства існує можливість його відміни.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі даного Аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності обрано такі показники:

- кількість заяв від суб'єктів господарювання на участь у розміщенні засобів пересувної мережі.

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки відстеження результативності регуляторного акта:

строк проведення базового відстеження результативності регуляторного акта – не пізніше одного року з дня набрання чинності цим актом;

строк проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта – не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом (IV кв. 2022 р.);

строки проведення періодичних відстежень раз на три роки, після проведення повторного відстеження (IV кв. 2025 р.).

Вид даних при відстеженні результативності регуляторного акта:

для визначення значень показників результативності та відстеження ефективності дії регуляторного акта будуть використовуватися виключно статистичні дані.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися розробником регуляторного акту шляхом аналізу статистичних даних відділом економічного аналізу та розвитку управління економіки міської ради.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

IX. Результати аналізу регуляторного впливу

Тест малого підприємництва (М-Тест) викладений у додатку №1 аналізу регуляторного впливу до проекту рішення сесії міської ради - «Про затвердження Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та пересувних об'єктів з надання послуг на території Кременської територіальної громади».

Міський голова

Володимир СТРУК

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «15» лютого 2021 року по «10» березня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада	6	<p>1. Отримання від суб'єктів господарювання пропозицій та зауважень щодо процедури одержання рішення виконкому міської ради про погодження розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною мережі.</p> <p>2. Уточнення процедури за результатом консультацій: для виконання регуляції щодо погодження розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі та пересувних об'єктів з надання послуг на території Кременської територіальної громади повинні виконати такі процедур:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оформлення заяви встановленого зразку; - отримання від Кременської міської ради рішення виконкому міської ради або обґрунтованої відмови.
2	Опитування суб'єктів господарювання в телефонному режимі	2	Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 45 одиниць, з них малого підприємництва - 0 одиниць, мікропідприємництва - 45 одиниць ; питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: вивезення твердих побутових відходів (вказана вартість за 1 куб без НДС)	244,04	244,04	1220,2
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	244,04	244,04	1220,2
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання,	45		

	одиниць			
8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	10981,8	10981,8	54909,00
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<i>Розрахунок вартості 1 людино-години: Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1994,0 години (відповідно до листа Мінсоцполітики від 12.08.2020 № 3501-06/219 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік»). Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2021 – 6000 грн. У погодинному визначенні розмір становить 36,10 грн. (Закон Верховної Ради України від 15 грудня 2020 року № 1082-IX «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)(зі змінами та доповненнями)</i>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:			
9.1	знайти регуляторний акт в мережі Інтернет та ознайомитись з його змістом (0,5 год); отримати форму заяви (0,5 год)	36,10	36,10	180,50
10	Процедури організації виконання вимог регулювання:			
10.1	витрати на підготовку пакету документів та на подання пакету документів до виконкому (3 год. x 36,10 грн)	108,30	108,30	541,50
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	14,6	0	73,00

	<i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів (0,5 год.) вартість часу суб'єкта малого підприємництва (29,2 грн./год.)</i>			
13	Інші процедури:	0	0	0
14	Разом, гривень <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	159,00	X	795,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	45		
16	Сумарно, гривень <i>(рядок 14 X рядок 15)</i>	7155,00	X	35 775,00

4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Спеціалісти відділу економічного аналізу та розвитку управління економіки міської ради (саме на них покладено функцію оброблення заяв щодо розміщення засобів пересувної дрібно роздрібної мережі; надання рішень виконавчого комітету міської ради на розміщення об'єктів пересувної дрібно роздрібної мережі, листа-погодження або відмови на розміщення пересувної мережі)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру, год	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/год	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	94,00	1	45	4 230,00

(надання консультативних послуг, внесення відомостей в базу даних)					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	1,5	141,00	1	45	6 345,00
камеральні (перевірка документів для надання листа-згоди)	0,5	47,00	1	45	2 115,00
виїзні	1	94,00	1	45	4 230,00
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1	94,00	1	45	4 230,00
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1	94,00	1	45	4 230,00
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (оскарження протоколу через суд)	2	94,00	1	45	4 230,00
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури:	1,6	150,40	1	45	6 750,00
7.1 прийняття та реєстрація заяви та доданого до неї пакету документів	0,1	9,40	1	45	423,00
7.2 опрацювання документів	0,5	47,00	1	45	2 115,00
7.3 підготовка листа-згоди чи відмови та його візування	1	94,00	1	45	4 230,00
Разом за рік	X	X	X	X	30 015,00
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	150 075,00

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу)

5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	10981,8	54909,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	7155,00	35 775,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	18136,80	90664,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	30 015,00	150 075,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	48151,8	240759,00

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Для суб'єктів малого підприємництва корегуючими (пом'якшувальними) заходами є те, що протягом року вони можуть користуватись накопиченим прибутком з сезонної або святкової торгівлі та направляти його на розвиток бізнесу.

Міський голова

Володимир СТРУК